

Omezení volného pohybu – možnosti konání schůzí

Shrnutí vývoje možnosti konat schůze BD a SVJ s osobní účastí v době od 10.3.2020 v závislosti na mimořádných opatřeních s celorepublikovou působností (vedle toho je nutné v jednotlivých obcích a regionech sledovat a řídit se omezujícími opatřeními, k jejichž vydání jsou oprávněny krajské hygienické stanice, případně obce):

- ✓ lze konat
- ✗ nelze konat
- lze konat s výraznými omezeními (počet lidí nebo další opatření)
- lze konat s omezeními (počet lidí nebo další opatření), která jsou obvykle překonatelná

začátek	konec	představenstvo / kontrolní komise / výbory	členské schůze / SD / shromáždění vlastníků	omezení počtu osob	jiná omezení
10.3.2020 18:00 hod	12.3.2020	✓	✓	100 osob (neplatilo pro schůze)	---
13.3.2020 6:00 hod	16.3.2020	✓	○ a)	30 osob	---
16.3.2020 6:00 hod	24.3.2020	○ _{BD} b) / ✗ _{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	---
24.3.2020 6:00 hod	23.4.2020	○ _{BD} b) / ✗ _{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	odstup 2 metry, max. 2 osoby na veř. místech
24.4.2020	10.5.2020	✓	○ c)	10 osob	odstup 2 metry, roušky, desinfekce
11.5.2020	24.5.2020	✓	○ d)	100 osob	odstup 2 metry, roušky, desinfekce
25.5.2020	7.6.2020	✓	○ e)	300 osob	odstup 2 metry, roušky, desinfekce
8.6.2020	14.6.2020	✓	○ f)	500 osob	odstup 2 metry, roušky, desinfekce
15.6.2020	21.6.2020	✓	○ g)	500 osob	uvnitř odstup 2 m, roušky, des. venku odstup 1,5 m bez roušek, desinfekce

22.6.2020	3.7.2020	✓	○h)	1000 osob	uvnitř roušky, des., ob sedadlo venku bez roušek při odstupu 1,5 m, desinfekce
4.7.2020	24.7.2020	✓	○i)	1000 osob	uvnitř i venku bez roušek, v hledišti ob sedadlo
25.7.2020	26.7.2020	✓	○j)	1000 osob	uvnitř roušky nad 100 osob, venku bez roušek uvnitř i venku ob sedadlo
27.7.2020	30.8.2020	✓	○k)	500 osob (venku 1000)	uvnitř roušky nad 100 osob venku bez roušek uvnitř i venku ob sedadlo
1.9.2020	9.9.2020	✓	○l)	500 osob (venku 1000)	uvnitř roušky nad 100 osob venku bez roušek uvnitř i venku bez nutných rozestupů
10.9.2020	17.9.2020	✓	○m)	500 osob (venku 1000)	uvnitř roušky venku bez roušek uvnitř i venku bez nutných rozestupů
18.9.2020	23.9.2020	✓	○n)	500 osob (venku 1000)	uvnitř roušky max. 10 stojících, evidence míst venku bez roušek uvnitř i venku bez nutných rozestupů
24.9.2020	4.10.2020	✓	○o)	500 osob (venku 1000)	uvnitř roušky max. 10 stojících s 2 m rozestupy, evidence míst venku roušky různě dle regionů
5.10.2020	11.10.2020	✓	○p)	10 osob (venku 20)	uvnitř roušky venku roušky různě dle regionů
12.10.2020	13.10.2020	✓	○q)	10 osob (venku 20)	uvnitř roušky venku roušky různě dle regionů nad 10/20 osob 2m rozestupy

14.10.2020	21.10.2020	✓	○ ^{r)}	6 osob	uvnitř roušky venku roušky různě dle regionů 2m rozestupy
22.10.2020 6:00 hod	27.10.2020	○ ^{BD s)} /✗ ^{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	odstup 2 metry, max. 2 osoby na veř. místech
28.10.2020	17.11.2020	○ ^{BD t)} /✗ ^{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	odstup 2 metry, max. 2 osoby na veř. místech
18.11.2020	22.11.2020	○ ^{BD u)} /✗ ^{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	odstup 2 metry, max. 2 osoby na veř. místech
23.11.2020	2.12.2020	○ ^{BD v)} /✗ ^{SVJ}	✗	zákaz volného pohybu	odstup 2 metry, max. 6 osob na veř. místech
3.12.2020	?	✓	○ ^{w)}	10 osob (venku 50)	roušky

K výše uvedenému přehledu doplňuji:

- a) **Od 13.3.2020** nebylo možné konat schůze nad **30 osob**. Omezení se tak týkalo schůzí **SD, členů BD nebo vlastníků jednotek** (ostatní orgány jsou méně početné). Protože bylo ale omezující opatření vydáno od pátku, za nímž následoval víkend, příliš schůzí v těchto dnech naplánováno nebylo.
- b) **Od 16.3.2020** se **zákazem volného pohybu** došlo k **zákazu schůzí bez ohledu na počet osob**. Pokud mělo v BD představenstvo nebo kontrolní komise na starosti praktické provozní záležitosti, které by jinak spadaly pod **výkon zaměstnání nebo pod výkon podnikatelské činnosti**, bylo možné dovodit, že se schůze představenstva nebo kontrolní komise BD mohla konat, neboť mimořádné opatření pro tyto činnosti upravovalo výjimku. Zároveň bylo u těchto orgánů obhajitelné i to, že se naopak vzhledem k pandemické situaci nekonala jejich zasedání a členové orgánu spolu komunikovali pouze elektronicky nebo pokud se BD rozhodlo pro omezený režim, který měl zabránit šíření choroby.
- c) **Od 24.4.2020** se mohly konat schůze za účasti **maximálně 10 osob**. Zároveň bylo třeba dodržet **omezení**, která spočívala v tom, že mezi účastníky měly být dodrženy **odstupy nejméně 2 metry** a k dispozici byla nádoba s dezinfekčním prostředkem na **dezinfekci rukou**. Ochrana dýchacích cest (roušky) je samozřejmostí. Pro schůze představenstva nebo kontrolní komise BD platí totéž, co v předchozím odstavci.
- d) **Od 11.5.2020** bylo možné konat schůze za účasti **maximálně 100 osob** (ve stejný čas). Naprostá většina schůzí se tedy již mohla uskutečnit (teoreticky). Nadále však bylo třeba dodržet **omezení** dodržovat **odstupy nejméně 2 metry**, nošení roušek a mít k dispozici nádobu s dezinfekčním prostředkem na **dezinfekci rukou**. Prakticky tak v některých případech stejně nebylo možné schůzi uskutečnit, protože za trvání omezujících podmínek některá BD / SVJ nejsou schopna zajistit adekvátně velký prostor pro konání schůze (tato situace trvá i k dnešnímu dni – 15.6.2020). **O nemožnosti konat schůzi i přes**

uvolnění omezujících opatření doporučuji členy BD nebo SVJ informovat s uvedením důvodu.

- e) **Od 25.5.2020** došlo opět uvolnění, takže se schůze mohlo zúčastnit již **300 osob**. Veškerá omezující opatření uvedená v bodech c) a d) jinak zůstávají v platnosti, a tím je omezená i faktická možnost konat schůze s větším počtem účastníků.
- f) **Od 8.6.2020** se zvýšil počet osob, jejich účast je přípustná na hromadné akci na **500 osob**. Veškerá omezující opatření uvedená v předchozích bodech zůstávají v platnosti.
- g) **K 15.6.2020** trvá maximální počet na hromadné akci (**500 osob**) i omezující opatření uvnitř budov. Pokud by se hromadná akce konala ve venkovních prostorách, je třeba dodržet odstup 1,5 m (pokud se nejedná o členy jedné domácnosti) a při zachování tohoto odstupu není nutné nosit roušky.
- h) **Od 22.6.2020** byl zvýšen maximální možný počet osob na jedné akci (**1000 osob**). Počet osob bylo možné rozšířit až na 5000, pokud byly osoby odděleny do max. 5 sektorů. **Lze konat prakticky již všechny schůze v BD a SVJ**, neboť **největší omezení – nutnost dodržování odstupu 2 metry, bylo zrušeno**. V případě **hledišť s pevnými řadami sedadel** bylo třeba omezit sezení tak, aby účastníci seděli jen **v každé druhé řadě a od ostatních osob je mělo oddělovat jedno volné sedadlo**. Nadále platila povinnost mít ve vnitřních prostorách **roušky** a k dispozici **dezinfekci rukou**, venku nebylo nutné mít nasazené roušky, pokud byl dodržen odstup 1,5 m.
- i) **Od 4.7.2020** došlo k dalšími uvolnění. I nadále platil nejvyšší možný počet osob na jedné akci (**1000 osob**), který mohl být rozšířen na 5000, pokud byly osoby v oddělených sektorech. I nadále platilo, že účastníci **v hledišťích s pevnými řadami sedadel** směli sedět jen **v každé druhé řadě a od ostatních osob je mělo oddělovat jedno volné sedadlo**. Po dlouhých týdnech byla **zrušena povinnost nosit ve vnitřních prostorách roušky**. Opatření Ministerstva zdravotnictví již nadále **nezmiňuje povinnost dát k dispozici dezinfekční prostředky**.
- j) **Od 25.7.2020** došlo ke zpřísnění opatření **znovuzavedením povinnosti nosit ve vnitřních prostorách roušky**. Nejvyšší možný počet osob na jedné akci se nezměnil (**1000 osob**), mohl být rozšířen v oddělených sektorech až 5x. Rovněž **v hledišťích s pevnými řadami sedadel** se smělo i nadále sedět **ob řadu a ob sedadlo**. Toto opatření platilo pouhé dva dny.
- k) **Od 27.7.2020** se opatření znovu zpřísnilo, když ve vnitřních prostorech se počet osob na akci omezil na **500 osob**, ve venkovních prostorech zůstal počet účastníků nezměněn (**1000 osob**). Stále platila možnost pětinasobného rozšíření účastníků, pokud bylo možné je oddělit sektory. I nadále **v hledišťích s pevnými řadami sedadel** lze sedět jen **ob řadu a ob sedadlo**. Zůstává povinnost nosit **roušky na akcích ve vnitřních prostorách s účastí přesahující 100 osob ve stejný čas**.
- l) **Od 1.9.2020** začala platit povinnost nosit **roušky na akcích ve vnitřních prostorách s účastí přesahující 100 osob ve stejný čas**. Povolený počet osob zůstal beze změny. Povinnost dodržovat **nutné rozestupy** (maximální možné obsazení sektorů a využití pouze ½ sedadel) se upravuje **pouze pro venkovní akce v areálech rozdělených na sektory**.
- m) **Od 10.9.2020** byla znovuzavedena povinnost nosit **roušky ve všech vnitřních prostorech s účastí bez ohledu na počet účastníků**. Roušky nemusí nosit zaměstnanci nebo osoby v obdobném postavení (např. členové statutárního orgánu, kontrolního orgánu), pokud je rozstup mezi osobami 2 metry. Roušky nejsou povinné také v bydlech. Povolený počet

osob zůstal beze změny. Povinnost dodržovat **nutné rozestupy** (maximální možné obsazení sektorů a využití pouze ½ sedadel) se upravuje **pouze pro venkovní akce v areálech rozdělených na sektory**.

- n) **Od 18.9.2020** dochází **k omezení akcí ve vnitřních prostorách tak, že na nich nesmí být přítomno více než 10 stojících účastníků**. Toto opatření může výrazně zkomplikovat možnost konání schůzí v domech, kde dosud účastníci stáli a místa k sezení nebyla zajištěna.

Na schůzích je proto nutné zajistit dostatečný počet míst k sezení, jinak se schůze nemohou konat. Organizátor akce (BD/SVJ) je povinen písemně evidovat počet míst k sezení.

Povinnost nosit roušky trvá i nadále. Povolený počet osob zůstal beze změny. Povinnost dodržovat **nutné rozestupy** (maximální možné obsazení sektorů a využití pouze ½ sedadel) se upravuje **pouze pro akce v areálech rozdělených na sektory**.

- o) **Od 24.9.2020** dochází **ke zpřísnění podmínek**, za nichž mohou být konány hromadné akce. **Ve vnitřních prostorách** i nadále platí omezení, že může být přítomno max. **10 stojících účastníků, ve venkovních prostorách** se zavádí **nové omezení na 50 stojících účastníků**. Na akcích nad 10 osob uvnitř a 50 osob venku je nutno zachovávat **rozestupy 2 metry, ledaže má účastník vlastní místo k sezení** (mezi místy k sezení tedy 2 m rozestupy být nemusí). Povinností organizátora je evidence počtu míst k sezení. **Povinnost nosit roušky** ve vnitřních prostorách trvá, ve venkovních prostorách se liší podle regionů a určují ji krajské hygienické stanice (např. v Praze platí povinnost nosit roušky na venkovních akcích nad 100 účastníků od 21.9.2020).
- p) **Od 5.10.2020** vláda ČR vyhláší na 30 dnů **nouzový stav**, a zároveň **zpřísnuje podmínky**, za nichž mohou být konány hromadné akce.

Ve vnitřních prostorách může být přítomno nejvýše **10 účastníků, ve venkovních prostorách 20 účastníků**. **Toto omezení opět představuje podstatnou překážku pro schůze členů BD a vlastníků jednotek.**

Výjimka se stanoví mj. pro výkon povolání, podnikatelské nebo jiné obdobné činnosti. Obávám se však, že pod „podnikatelskou ani jinou obdobnou činnost“ nelze zahrnout rozhodování nejvyššího orgánu korporace (shromáždění delegátů, členské schůze družstva, schůze vlastníků jednotek). V tomto smyslu učinil předseda SČMBD oficiální dotaz ministru zdravotnictví a na úřad vlády ČR, ke dni 21.10.2020 bohužel bez odezvy. Výjimka platí rovněž pro schůze veřejných osob, těmi jsou však obce a stát, výjimka se tedy vztahuje na zastupitelstva obcí, jednání Parlamentu ČR, apod., nikoli soukromoprávní shromáždění BD a SVJ.

- q) **Od 12.10.2020** vláda ČR podmínky pro konání hromadných akcí opět upravila. Zůstává v platnosti počet osob, které se mohou schůzí účastnit (**10 osob uvnitř, 20 osob venku**). Opatření zároveň upravuje **výjimky** z tohoto pravidla, a to tak, že se zákaz nevztahuje kromě osob vykonávajících „podnikatelskou nebo jinou obdobnou činnost“ ani na **„osoby, které společně konají činnost, ke které jsou povinny podle zákona, a je tuto činnost nezbytné konat ve vyšším počtu osob“**. BD je povinno ze zákona uspokojovat bytové potřeby svých členů a přijímat rozhodnutí, které tento cíl naplňují a zároveň je povinno plnit další povinnosti stanovené zákonem (konání schůze nejvyššího orgánu, schvalování účetní závěrky apod.). Vlastníci jednotek jsou ze zákona povinni prostřednictvím SVJ spravovat společné části, k čemuž je nezbytné přijímat rozhodnutí.

Z této výjimky **by tedy bylo (snad) možné i dovodit, že by mohla být konána shromáždění delegátů, členské schůze i shromáždění vlastníků.** Překážkou konání schůzí bude zejména nutnost dodržet **odstup od jiných osob alespoň 2 metry.**

Toto opatření platilo pouhé 2 dny.

- r) **Od 14.10.2020** dochází na základě krizového opatření vlády ČR k částečnému uzavření společenského života (tzv. „lock-downu“), které se promítá i do zákazu konat hromadné akce v počtu vyšším než **6 osob bez ohledu místo konání (uvnitř i venku).** Navzdory celkovému zpřísnění podmínek obsahuje i toto opatření výjimku pro „**osoby, které společně konají činnost, ke které jsou povinny podle zákona, a je tuto činnost nezbytné konat ve vyšším počtu osob**“. Teoreticky by tedy bylo možné schůze BD a SVJ konat i ve vyšším počtu než 6. Prakticky je konání schůze podstatně ztíženo podmínkou, podle níž je v takovém případě nutno dodržet mezi účastníky **rozestup alespoň 2 metry.** Upřesnění situace na základě našich dotazů jsme se ze strany Ministerstva zdravotnictví ani Úřadu vlády nedočkali. Opatření mělo původně platit do 25.10.2020.
- s) **Od 22.10.2020** vláda rozhodla o **zákazu volného pohybu.** Výjimky se vztahují na cesty do **zaměstnání, k výkonu podnikání a jiné obdobné činnosti.** Pod tuto činnost lze zahrnout i činnost představenstva nebo kontrolní komise BD, pokud mají tyto orgány na starosti praktické provozní záležitosti, které je třeba průběžně řešit. Výjimku má také poskytování **služeb pro obyvatele,** pod niž lze zahrnout i činnost správy a údržby bytových domů. Toto krizové opatření je obdobné jarnímu omezení volného pohybu. I tentokrát je stanoven **maximální počet 2 osob,** které mohou společně pobývat na veřejně přístupných místech (a nejsou zároveň členy domácnosti). Výjimka o *činnosti přikázané zákonem, kterou je nezbytné konat ve vyšším počtu osob,* je uvedena i v tomto opatření. Vztahuje se však pouze na pohyb na veřejně přístupných místech, takže její použití pro schůze BD/SVJ je vyloučeno. Základním principem opatření je **omezení kontaktu s jinými osobami na nezbytně nutnou míru.**

Z toho důvodu **schůze BD i SVJ za účasti členů (členů BD, delegátů, vlastníků jednotek) opět nelze konat.**

Toto opatření mělo původně platit do původně plánovaného konce nouzového stavu (3.11.2020).

- t) **Od 28.10.2020** bylo nahrazeno novým vládním opatřením tak, že byl nově **zakázán volný pohyb v nočních hodinách** (s výjimkami) od 21:00 do 4:59 a dále bylo **zaměstnavatelům nařízeno využívat práci na dálku,** pokud charakter práce a provozní podmínky dovolují vykonávat práci v místě bydliště (dosud bylo využívání tzv. „home-office“ pouze doporučeno). Všechny ostatní podmínky, které se týkají možnosti či spíše nemožnosti konat schůze BD a SVJ **zůstávají beze změn** (viz výše písem. s)). Opatření mělo původně platit do 3.11.2020. S účinností ode dne 4.11.2020 bylo vydáno opatření nové, s totožným obsahem (pokud jde o možnost konání či nekonání schůzí).
- u) **Od 18.11.2020** platí nové vládní opatření, jehož obsah ve vztahu k BD a SVJ zůstává **stejný** jako v předchozím bodě. Novinkou tohoto opatření je, že Ministerstvo zdravotnictví může stanovit podmínky, za nichž se mohou konat akce, kterou jsou opatřením jinak zakázané. Podmínkou je, že se má jednat o akce v **důležitém státním zájmu nebo o významná sportovní utkání nebo soutěže.** K okamžiku přípravy tohoto přehledu žádné takové podmínky (výjimky) Ministerstvem zdravotnictví vydány nebyly. Platnost tohoto opatření je omezena pouze do 20.11.2020 (aktuální konec nouzového stavu), lze však

předpokládat prodloužení v závislosti prodloužení nouzového stavu poslaneckou sněmovnou.

- v) **K prodloužení nouzového stavu** došlo (prozatím) do **12.12.2020**. Spolu s prodloužením nouzového stavu byla prodloužena i účinnost souvisejících opatření. Pokud jde o **volný pohyb osob a shromažďování**, bylo přijato s **účinností od 23.11.2020** opatření nové, kterým dochází k mírnému rozvolnění. Na veřejně přístupných místech je možné se setkávat s **max. 6 osobami**. Nařízení upravuje v bodě IV. také výjimky týkající se shromažďování osob, které však připouští pouze shromažďování na základě zákona č. 84/1990 Sb. (o právu shromažďovacím, tj. s předchozím povolením orgánu veřejné moci) nebo shromáždění pořádané církví nebo jinou náboženskou společností, netýká se tedy schůzí BD či SVJ. Opatření i nadále obsahuje také výjimku (již od 12.10.2020), že se lze setkávat i s více osobami, pokud je to nutné pro výkon podnikatelské či **jiné obdobné činnosti** nebo pro **plnění povinnosti uložené zákonem**. Na dotaz o upřesnění této výjimky ve vztahu ke schůzím BD nebo SVJ bylo ze strany Ministerstva zdravotnictví sděleno, že si BD nebo SVJ musí samo zvážit, zda se v konkrétním případě jedná o činnost, k níž jsou členové povinni ze zákona a zda i v takovém případě nelze zamýšlený cíl splnit jiným způsobem (např. hlasováním per rollam nebo hlasováním za účasti menšího počtu osob s využitím plných mocí). Bylo doporučeno posunout konání schůze na pozdější termín. Jistotu o možnosti použití této výjimky tedy bohužel nemáme.
- w) Přestože nouzový stav prozatím trvá, dochází od **3.12.2020** k rozvolnění některých opatření. Počínaje uvedeným datem **přestává platit zákaz volného pohybu osob**. Zároveň se umožňuje konání hromadných akcí tak, že **ve vnitřních prostorách** se může akce zúčastnit maximálně **10 účastníků, ve venkovních prostorách 50 účastníků**. Pro konání takových akcí nejsou nařízeny žádná výrazná omezení (místa k sezení, nutné rozestupy, nebo dezinfekce na ruce při vstupu), platí **všeobecná povinnost nosit ve vnitřních prostorách roušky (ve venkovních prostorách pouze pokud nelze dodržet rozstup 2 metry)**. **Odstup** mezi účastníky 2 metry je **pouze doporučen** (tj. není nezbytné dodržet). Odstup 2 metry musí udržovat osoby, které nejsou účastníky akce.

Pro menší skupiny do 10 osob je tak od 3.12.2020 možné schůze konat.

Při nutnosti konat schůzi s větším počtem osob mohou BD/SVJ zvážit, zda se nejedná o výjimku uvedenou v čl. I., odst. 1 písm. d) vládního nařízení, tj. zda schůzi konanou na základě zákona účastníci společně nevykonávají činnost, ke které jsou podle zákona povinny. O této výjimce by bylo možné uvažovat především v případě schvalování účetních závěrek nebo při zákonem nařízeného založení SVJ.

Ohledně shora uvedené výjimky mohou být přijaty výklady různé, na náš dotaz ministerstvu jsme obdrželi nejednoznačnou odpověď (z níž vyplývalo, že závisí na programu schůze, jejíž nezbytnost je třeba posoudit individuálně).

Přehled všech mimořádných opatření, která mají vliv na volný pohyb osob a konání schůzí, naleznete v e-knihovně: <https://www.scmbd.cz/folder/99/>.

Zároveň upozorňuji na nutnost sledovat rovněž případné vyhlášky obcí a opatření krajských hygienických stanic ve Vaší lokalitě.

Zpracováno dne 2. prosince 2020
Mgr. Kateřina Horáková
legislativně-právní oddělení SČMBD